

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Зміївської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»

1. Визначення проблеми, яку передбачено розв'язати шляхом регулювання Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом держаного регулювання:

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади Зміївської міської ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територіальної громади Зміївської міської ради, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Зміївської міської ради.

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік, податки і збори будуть справлятимуться за мінімальними ставкам, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Зміївської міської ради, має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради».

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення про «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради», податки справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини місцевого бюджету. Як наслідок не будуть профінансовані соціально-економічні програми Зміївської міської ради.

Аналіз втрат до міського бюджету

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 р.		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 р.		Відхилення, тис. грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,1-1,5	2171,4	0	0	2171,4
2	Плата за землю (ставка земельного податку)	0,01-3,0	5707,3	0,01-3,0	5707,3	0
3	Єдиний всього: в т.ч. 1 група 2 група	10 20	10805,0	0	0	10805,0
	РАЗОМ (втрати до бюджету)	X	X	X	X	12976,40

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку сільська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення цього податку.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість доходної частини бюджету та задоволення нагальних потреб населених пунктів територіальної громади

Зміївської міської ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій населених пунктів територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Зміївської міської ради.

Проблема має вплив на суб'єктів господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх верств територіальної громади Зміївської міської ради.

Проектом передбачається створення умов для надходження до місцевого бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку, єдиного податку, туристичного збору.

Встановлення обґрунтованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, ставок транспортного податку, ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету.

За даними Головного управління ДПС у Харківській області та відділу бухгалтерського обліку Зміївської міської ради станом на 01.01.2020 року на території Зміївської міської ради обліковано 298 платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які є власниками житлової та нежитлової нерухомості, з них: 128 - фізичні особи (житлова нерухомість), 10 - юридичні особи (житлова нерухомість), 102 - фізичні особи (нежитлова нерухомість), 58 - юридичних осіб (нежитлова нерухомість). Також на обліку Головного управління ДПС у Харківській області стоїть 361 платників єдиного податку з них: 325 - фізичні особи, 36 - юридичні особи. Кількість платників земельного податку: фізичні особи - 2092, юридичні - 51.

Надходження від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у 2019 році склали - 1809,5 тис. грн., в тому числі фізичними особами - 503,4 тис. грн., юридичними особами - 1306,1 тис. грн.. Єдиного податку у 2019 році надійшло до місцевого бюджету 9004,1 тис. грн. з них: 7513,6 тис. грн. - від фізичних осіб, 1490,5 тис. грн. - від юридичних осіб. Земельного податку у 2019 році надійшло до місцевого бюджету 4756,1 тис. грн. з них: 490,6 тис. грн. - від фізичних осіб, 4265,5 тис. грн. - від юридичних осіб. Надходження від сплати транспортного податку у 2019 році склали 41,7 тис. грн. від фізичних осіб. Надходжень до місцевого бюджету від туристичного збору у 2019 році не було.

Запропонований проект регуляторного акту містить оптимальне співвідношення ставок місцевих податків і зборів та пільг, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акту, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби територіальної громади, і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень міської ради, враховує пропозиції суб'єктів господарювання. Тому, встановлення вищезазначених місцевих податків і зборів не матиме негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведуть до надмірного навантаження на бізнес.

В разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» очікується, що в бюджет Зміївської міської ради надійдуть кошти в сумі 18725,3 тис. грн.

Враховуючи, вищевикладене, Зміївською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на

території Зміївської міської ради» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Зміївської міської ради: www.zmiivmisto.gov.ua

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Зміївської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків та зборів, а також визначення податкових пільг, затверджені рішенням XLV сесії Зміївської міської ради VII скликання «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» від 27.06.2019р. №5-XLV, застосовуються лише у 2020 році, а відповідно п.п. 12.4.3 п.12.4. статті 12 Податкового кодексу України до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить: зокрема, до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду. У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік, до 1 липня 2020 року, податки і збори будуть справлятимуться за мінімальними ставкам, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади.

2. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;

- забезпечити своєчасне надходження до місцевого бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити виконання програм соціального та економічного розвитку населених пунктів міської ради, вирішення проблем територіальної громади;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

3. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

3.1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»</p>	<p>У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» складатимуть: 12976,4 тис.грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення Зміївської міської ради (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 18725,3 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі ремонт доріг, благоустрій населених пунктів територіальної громади та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані інтереси суб'єктів господарювання, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>

<p>Альтернатива 3</p> <p>Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.</p>
--	---

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 12976,4 тис.грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками
Альтернатива 2	<p>1.Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2.Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 18725,3 тис. грн.).</p> <p>3.Створить сприятливі фінансові можливості міської ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади Зміївської міської ради.</p> <p>4.Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.</p>	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише з платою за землю, в сумі: 490,6 тис грн.
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету. Встановлення пільг по сплаті податків для фізичних осіб (громадян) з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.	Сплата податків за встановленими ставками.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем населених пунктів ради за рахунок значного зростання дохідної частини місцевого бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	2	9	372	383
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,52%	2,35%	97,13%	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише із платою за землю, в сумі: 4265,5 тис грн

Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для фізичних та юридичних осіб з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки згідно рішення міської ради за запропонованими ставками становитимуть орієнтовно 18725,3 тис грн. Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори.
Альтернатива 3	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій, що спричинить додаткові (непомірні) витрати для середнього та малого бізнесу .

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

У зв'язку з наявністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, зроблено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Додаток 1 до АРВ).

Оцінка сумарних витрат, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 1)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис. гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	-

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	831315,30
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	-

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Вартість балів визначається за чотири бальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	1	Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозному рівні 1809,5 тис. грн. по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та 9004,1 тис грн по єдиному податку (беремо до уваги лише платників 1 та 2 групи, по яких проектом встановлюються ставки), що не дозволить профінансувати у повному обсязі заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади Зміївської міської ради (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)

Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	3	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, зокрема буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ради та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 18725,3 тис грн, що дозволить профінансувати в повному об'ємі ремонт доріг, благоустрій населених пунктів громади та інші соціальні програми.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.	2	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого та середнього бізнесу.

Рейтинг результативності досягнення цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	Вирішує проблему. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Надходження наповнення в повному обсязі місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток громади. Встановлення пільг для окремих категорій населення.	Громадяни та суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення міської ради. Витрати становитимуть орієнтовно 18725,3 тис грн.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання та забезпечення збереження робочих місць.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних	Додаткові надходження до бюджету	Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського	Не вирішує проблем по сплаті податків. Підвищення соціальної

ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.		обговорення проекту та надання пропозицій. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого та середнього бізнесу.	напруги.
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	Відсутні	Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій.	Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Зменшення надходжень до бюджету. Підвищення соціальної напруги.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	Альтернатива є доцільною. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Прийняття даного рішення дасть можливість досягнути балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів.

Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.	Дана альтернатива є неприйнятною. Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого та середнього бізнесу.	Нові зміни у законодавстві.
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради»	Дана альтернатива є не прийнятною. Недостатнє наповнення бюджету Зміївської міської ради, що не дозволить профінансувати у повному обсязі заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади Зміївської міської ради (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)	Нові зміни у законодавстві.

Таким чином для реалізації обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку та єдиного податку, що є посиленням для платників, що забезпечить фінансову спроможність Зміївської міської ради.

5. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку визначаються платники податку, об'єкти оподаткування, база оподаткування, ставка податку, строк сплати податку, порядок сплати, податкові пільги та порядок їх застосування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка та оприлюднення проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» та АРВ до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Оприлюднення рішення.

5. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання в тому числі нерезидентами, які

є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, які сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок податків на 2021 рік є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), додаток 2 до АРВ.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

У разі, якщо міська рада до першого липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи), на яких поширюватиметься дія акта, осіб;

- розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Статистичні показники:

тис. грн

Назва показника	2021 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення)
Розмір надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, земельний податок, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців) (тис. грн.) в тому числі:	18725,3
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	2171,4
Земельний податок	5707,3
Транспортний податок	41,6
Єдиний податок	10805,0
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків і зборів (податок на майно, земельний податок, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців), осіб	2801
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта, години	2
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, тис. грн. (Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва + сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва)	18725,03
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	80 % Відповідно до ч.5 ст. 12 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад.

	Друкованим джерелом інформації є районна газета «Вісті Зміївщини». Також, відповідна інформація буде розміщена на офіційному сайті Зміївської міської ради: www.zmiivmisto.gov.ua
--	--

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

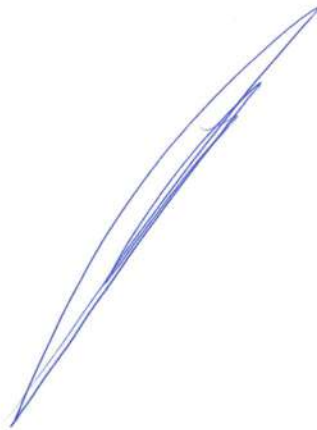
Статистичні:

- аналітичні показники Головного управління ДПС у Харківській області;
- інформація відділу бухгалтерського обліку Зміївської міської ради.

Періодичне відстеження результативності, згідно із вимогами статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не здійснюється. Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до міського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Міський голова



Петро КУЧКОВ

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до проекту
регуляторного акта – рішення Зміївської
міської ради «Про встановлення місцевих
податків і зборів та визначення розмірів їх
ставок на території Зміївської міської ради»

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Таблиця 1

П/н	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо, гривень	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), (грн.): - сплата податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, грн. - сплата земельного податку, грн.	415657,65 40954,98 374702,67
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (середня заробітна плата на 2020 рік, згідно прогнозних показників опублікованих Мінекономіки України, становитиме 12497,00 грн.)	12497грн/160год *2год=156,21грн
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	12497грн/160год *25год =1952,66 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	30 грн
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0
8	Інше (паливно-мастильні матеріали, зарплата водія), гривень	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	415657,65
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання	831315,30

(вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень
--

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо	0	0

грн.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	415657,65

грн.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	156,21	0	156,21

грн.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	1952,66	-	1952,66

грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)

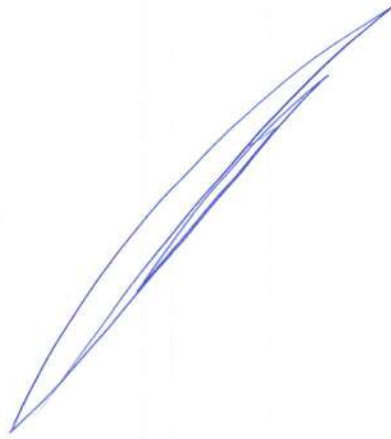
	тощо)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0

грн.

Вид витрат	За рік (стартовий)
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	30

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0

Міський голова



Петро КУЧКОВ

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу до проекту
регуляторного акта – рішення Зміївської
міської ради «Про встановлення місцевих
податків і зборів та визначення розмірів їх
ставок на території Зміївської міської ради»

ТЕСТ
Малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 лютого 2020 року по 06 березня 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Робочі наради та зустрічі	9	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників малого бізнесу щодо необхідних ресурсів (витрат часу та матеріальних витрат) на запровадження регулювання
2	Вид консультацій: телефонному та усному режимі	12	Отримана інформація про місцеві податки і збори на 2021 рік, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік на рівні діючих ставок

<i>Усього осіб</i>	<i>21</i>	
--------------------	-----------	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 381 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 9 (одиниць) та мікропідприємництва 372 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,47% (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати на п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням міської ради на 2021 рік), гривень	18265,50 (розрахункова середня сума сплати податків одним суб'єктом малого підприємства за умови встановлення ставок згідно запропонованого проєкту)		

6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	18265,50		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		381	
8	Сумарно, гривень	6959155,50		
<p align="center">Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p> <p align="center">(Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2021 році становитиме 5003 грн. та у погодинному розмірі 30,14 грн., відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України)</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1год*30,14 грн.=30,14	0	0
10	Процедури виконання вимог регулювання	0,5год*30,14 грн.=15,07	0	0
11	Процедури офіційного звітування	1год*30,14 грн.=30,14	0	0
12	Процедури забезпечення перевірок щодо процесу	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень	75,35	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		481	
16	Сумарно, гривень	28708,35		

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

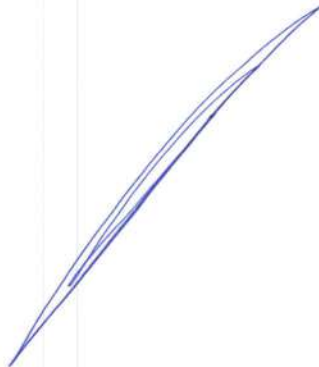
№	Показник	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	6959155,50

2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	28708,35
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6987863,85
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6987863,85

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Міський голова



Петро КУЧКОВ